

КООРДИНАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

С 2017 г. действует Научный совет Российской академии наук по комплексным проблемам этничности и межнациональных отношений. При координации и ключевом участии ИЭА РАН совместно с Федеральным агентством по делам национальностей России (ФАДН России) по поручению Правительства РФ проведена **научная сессия** Совета в Москве, 13 июня 2019 г., **на тему подготовки предложений по разработке инструментария и процедуры Всероссийской переписи населения 2020 года** в части обеспечения учета национального состава населения и языковой ситуации в Российской Федерации.

В 2019 г. в ИЭА осуществлялась ставшая уже традиционной **подготовка** совместно с ФАДН России **предложений для федерального списка вопросов Всероссийского этнографического диктанта**. Данное мероприятие проводится с 2016 г. В период становления этого мероприятия ИЭА РАН участвовал в разработке концепции диктанта, целями которого, наряду с оценкой уровня этнографической грамотности населения, является популяризация знаний о народах Российской Федерации, укрепление межнационального мира, а также привлечение общественного внимания к этнографической науке. В первый раз во всероссийской акции приняло участие более 80 тыс. человек по всей стране. В 2019 г. акция приобрела статус международной, и общая численность участников превысила 450 тыс. человек, ответивших на вопросы диктанта в России и за рубежом.

В 2019 г. ИЭА РАН координировал выполнение **программы фундаментальных исследований Президиума РАН**, в которой принимали участие учреждения Российской академии наук историко-филологического профиля.

Программа 11. Социально-гуманитарные аспекты устойчивого развития и обеспечения стратегического прорыва России – рук. ак. В.А. Тишков. Программа состоит из 4 подпрограмм. В ИЭА РАН выполняются следующие проекты:

Подпрограмма 24. Культурно-сложные общества: понимание и управление – рук. ак. В.А. Тишков

Проекты подпрограммы:

Новая этнодемографическая энциклопедия (Научные подходы и общественно-политическая практика определения культурно-отличительных категорий населения в разных регионах мира), акад. В.А. Тишков

Социокультурное многообразие в современном мире: вызовы и европейский опыт, д.и.н. М.Ю. Мартынова

Этнические границы в поликультурных сообществах Севера России, к.и.н. Е.А. Пивнева

Подпрограмма 25. Памятники материальной и духовной культуры в современной информационной среде – рук. ак. Н.А. Макаров, ак. А.М. Молдован.

Проекты подпрограммы:

Отражение социальных предпосылок перехода к производящему хозяйству в памятниках материальной культуры. Электронная база данных, д.и.н. О.Ю. Артемова

Этногенез народов Кавказа и Крыма по данным физической антропологии, д.и.н. С.В. Васильев

Программа 22. Перспективные физико-химические технологии специального назначения – рук. ак. Ю.М. Михайлов. В этой программе есть проект ИЭА РАН «Качество и стили жизни коренных народов Арктики в условиях социальных трансформаций» (рук. акад. В.А. Тишков)

Общественная научно-аналитическая организация **Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов (EAWARN)**, действующая с 1993 г. при поддержке ИЭА РАН, объединяет специалистов из многих регионов России. При координирующей роли ИЭА, на основе единой методической базы, организация проводит мониторинговые исследования динамики этнического, культурного и религиозного разнообразия в общественно-политическом контексте регионов России и сопредельных государств. Цель данного сотрудничества – поддержание возможно более широкой межрегиональной исследовательской сети для изучения и заблаговременного предупреждения конфликтов на этнической, религиозной и иной почве; выработка оптимальных и новых методов исследований в сфере мониторинга; разработка научно-прикладных рекомендаций, направленных на укрепление и стабильность гражданского единства в российских регионах. В 2019 г. Сеть этномониторинга реализовала научно-прикладное исследование «Миграция и межнациональные отношения в регионах России», важнейшие итоги которого были представлены в серии докладов на XIII Конгрессе антропологов и этнологов России, а также в опубликованной книге «Миграция и межнациональные отношения: ресурс государственно-общественного партнерства в России» (М.: ИЭА РАН, 2019).

ИЭА РАН совместно с Пермским федеральным исследовательским центром УрО РАН и Пермским государственным гуманитарно-педагогическим университетом при сотрудничестве с Федеральным агентством по делам национальностей и Администрацией губернатора Пермского края организовал и провел 22–24 октября 2019 г. на Всероссийском форуме национального единства в г. Перми Семинар Сети этномониторинга «Подготовка к переписи и межнациональные отношения в регионах России». Семинар ориентирован на участие не только ученых, но также представителей общественных организаций и муниципалитетов более чем из 30 регионов России. Проведен круглый стол "Перепись населения как фактор укрепления гражданского единства", на котором выступили представители службы государственной статистики и эксперты с двадцатью докладами о подготовке переписи и влиянии этой темы на общественно-политическую ситуацию в регионах России. Проведена также сессия "Культурно-языковая политика и перепись населения", включившая семь докладов о проблемах миграции и переписи населения, о влиянии двойственной этнической идентичности на качество государственной статистики, о взаимосвязи динамики этнического состава населения и межнациональных отношений, об отношении россиян к переписи и желании в ней участвовать. Сессия "Политика исторической памяти" включила четыре доклада о региональных интерпретациях истории и связанных с этим общественных конфликтах, о значимых исторических личностях как фактор российской идентичности молодежи, о вопросах сохранения памяти о героях Великой Отечественной войны. Сессия "Культурно-языковая политика и миграция" включила тринадцать докладов о языковом многообразии и вопросах государственной и общественной поддержки родных языков, о языках и культуре мигрантов и местного населения, о внимании российской и зарубежной интернет-аудитории к теме миграции, о проблемах социальной, культурной и языковой адаптации мигрантов, о конфликтном и интеграционном потенциале миграции в российских регионах.

В соответствии с решением Президента Российской Федерации № 3230 от 4 апреля 2012 г. на базе ИЭА РАН действует образованный Минобрнауки России совместно с Российской академией наук **Распределенный научный центр межнациональных и религиозных проблем (РНЦ)**. Этот Центр, частично используя экспертные ресурсы Сети этномониторинга и привлекая ведущие вузы страны, осуществлял в рамках государственного задания мониторинг этнополитической ситуации в Северо-Кавказском, Южном, Приволжском федеральных округах, а с 2018 и 2019 гг. – во всех федеральных округах России по 42 субъектам федерации. ИЭА РАН и Сеть этномониторинга разработали концепцию РНЦ как сетевого сообще-

ства ведущих ученых и экспертов, осуществляющих исследования в области межнациональных и конфессиональных проблем и работающих в научных учреждениях и вузах указанных регионов, с общей координацией. РНЦ выполняет актуальные и приоритетные исследования прикладного значения, которые содействуют более эффективной работе органов государственной власти и управления в сфере межнациональных отношений, предупреждению и разрешению межэтнической напряженности и конфликтов, борьбе с ксенофобией, утверждению российского самосознания и гражданского согласия. В основу работы РНЦ положен метод подготовки аналитических докладов с рекомендациями, а также подготовка научных, справочных и методических материалов для государственных служащих, политических и общественных деятелей, работников средств массовой информации. В 2019 г. РНЦ по единой методике в разных регионах России с охватом свыше 20 тыс. респондентов анализировал состояние межэтнических отношений в связи с миграционной ситуацией. Подготовлена серия аналитических докладов, часть которых опубликована в том же году региональными издательствами. Готовится сводный том коллективной монографии. Продукция РНЦ имеет целевую аудиторию, имеет открытый характер, рассылается по списку, согласованному с Аппаратом Совета Безопасности Российской Федерации и аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах. Организационное и методическое обеспечение деятельности РНЦ осуществляет ИЭА РАН и Сеть этномониторинга. Материалы исследований используются профильными органами государственной власти при решении практических задач поддержания общественной стабильности, гармонизации межэтнических отношений, адаптации и интеграции мигрантов, общественно-полезной деятельности национально-культурных объединений.

ИЭА РАН во взаимодействии с учеными других научных центров с 1992 г. продолжает работу по подготовке многотомной серии **«Народы и культуры»**, нацеленной на монографическое обобщение историко-этнографических данных о народах России и сопредельных государств. Опубликовано свыше 30 томов в издательстве «Наука». Книги серии представляют фундаментальные исследования в области этнической истории, материальной и духовной культуры, традиционных и современных социальных институтов и норм, этнической, гражданской и иных форм идентичности.

Подготовлены к печати и сданы в издательство «Наука» тома:

1. *Коллективная монография «Казахи»*. Отв. ред. серии В.А. Тишков. Отв. секр. / Куратор серии Л.И. Миссонова. Отв. ред. тома С.Е. Ажигали, О.Б. Наумова, И.В. Октябрьская, А.К. Садвокасова. М.: Наука, 2019 (выход в свет в I кв. 2020 г.) 65 а.л.
2. *Коллективная монография «Ногайцы»*. Отв. ред. серии В.А. Тишков. Отв. секр. / Куратор серии Л.И. Миссонова. Отв. ред. тома М.Б. Гимбатова. З.З. Зинева, В.В. Трепавлов, М.: Наука, 2019 (выход в свет в I кв. 2020 г.) 45 а.л.

Подготовлен и подан на издательский конкурс РФФИ 2020 г. том «Таджики». Отв. ред. серии В.А. Тишков. Отв. секр. / Куратор серии Л.И. Миссонова. Отв. ред. тома Н.А. Дубова. 60 а.л.

Продолжалась работа по подготовке рукописей двух томов:

1. Том «Адыги: Адыгейцы. Кабардинцы. Черкесы. Шапсуги» / отв. ред. д.и.н. А.Х. Абазов (в.н.с. ИГИ КБ НЦ РАН), д.и.н. Ю.Д. Анчабадзе (в.н.с. ИЭА РАН), к.и.н. М.Н. Губжоков (в.н.с. Адыгейского ИГИ). 60 п.л. Том готовится к публикации ИЭА РАН совместно с Институтом гуманитарных исследований – филиалом Федерального научного центра «Кабардино-Балкарский научный центр РАН», Адыгейским республиканским институтом гуманитарных исследований им. Т. М. Керашева.
2. Том «Тунгусо-маньчжурские народы России» / отв. ред. Л.И. Миссонова, А.А. Сирина. 75 п.л.

ПРИКЛАДНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

ИЭА РАН является крупнейшим экспертным центром в Российской Федерации в области межнациональных и религиозных отношений и вносит существенный вклад в формирование основных векторов государственного управления этнокультурным многообразием в Российской Федерации. Институт координирует и методически сопровождает мониторинг межнациональных отношений и религиозной ситуации в регионах России и сопредельных странах, а также выполняет актуальные и приоритетные исследования прикладного значения, которые содействуют более эффективной работе органов государственной власти и управления, предупреждению и разрешению межэтнической напряженности и конфликтов. Сотрудниками института проводятся специальные прикладные исследования и экспертные работы по проблемам правовой защиты интересов граждан Российской Федерации в этнокультурной сфере, в том числе защиты прав на государственные гарантии коренных малочисленных народов и внесении изменений в перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ. Прикладные исследования, выполненные в 2019 г. ИЭА РАН обладают значительной научной и прикладной ценностью, особенно, это касается возможностей применения выполненных разработок в целях эффективной реализации государственной национальной политики, а также заблаговременного предупреждения общественных конфликтов в сфере межэтнических отношений и на почве культурных различий. Часть разработок ИЭА РАН уже в 2019 г. воплотилась в нормативных правовых документах федерального уровня.

Наиболее актуальной задачей ИЭА РАН остается осуществление мониторинга межэтнических отношений и религиозной ситуации в регионах Российской Федерации, изучения феномена ксенофобии, радикальных и этноцентристских идеологий, информационных методов национального и националистического строительства, изучения политики социальной и исторической памяти и различных форм массовой идентичности, в том числе религиозной. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации (№ 3230 от 4 апреля 2012 г.) при Минобрнауки России и Институте этнологии и антропологии РАН создан Распределенный научный центр межнациональных и религиозных проблем (РНЦ), который осуществляет мониторинг межнациональных отношений и исследования по специальным темам в сорока регионах Российской Федерации. Институт этнологии и антропологии РАН координирует работу данной инновационной структуры, объединяющей опорные университеты и специалистов из нескольких десятков вузов. Результаты работы Распределенного научного центра в форме актуальных аналитических докладов и научных трудов по вопросам реализации государственной национальной политики высоко оцениваются Администрацией Президента Российской Федерации, Советом Безопасности Российской Федерации, профильными комитетами Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Федеральным агентством по делам национальностей, научным и экспертным сообществом. На основе проведенного мониторинга по модели Распределенного научного центра ИЭА РАН подготовлены аналитические материалы «Межэтнические отношения и религиозная ситуация в Северо-Кавказском федеральном округе: основные положения и рекомендации» для заседания Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям в г. Нальчике 29.11.2019 г.

Одним из важнейших фундаментальных и прикладных достижений ИЭА РАН в 2019 г. является внесение в Программу государственной Всероссийской переписи предложения о более точном учете языкового разнообразия за счет добавления сведений о фактически используемых населением России языках в повседневной жизни. Это впервые в отечественной науке и российской истории даст возможность оценки фактического положения и среднесрочного прогноза языковой картины страны в целом, а также в каждом регионе и муници-

пальном образовании. Также в Программу переписи внесены коррективы с учетом нового – электронного формата переписи, при котором переписные листы население впервые будет заполнять собственноручно, а не только через переписчиков. Поправки и рекомендации, разработанные ИЭА РАН, направлены на улучшение понимания населением задач переписи, сути вопросов, адресуемых к каждому жителю России, а также в целях общего лучшего восприятия населением переписи и повышения участия в переписи. В предложенном виде Программа Всероссийской переписи населения 2020 года утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2019 года №2648-р.

В целях гармонизации действующего законодательства с программой переписи и повышения ответственности региональных органов государственной власти и местного самоуправления в процессе подготовки и осуществления переписи ИЭА РАН на основе разработок ЦЭПИ направил в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации (Комитет по делам национальностей) предложения о внесении поправок в Федеральный закон от 25.01.2002 N 8-ФЗ (ред. от 11.12.2018) «О Всероссийской переписи населения».

В соответствии с пунктом 1.4 перечня поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Мутко В.Л. от 07.05.2019 № ВМ-П44-3662 совместно с ФАДН России ИЭА РАН, на основе исследований, направил в Росстат предложения по разработке инструментария и процедуры Всероссийской переписи населения 2020 г. в части обеспечения учета национального состава населения и языковой ситуации в Российской Федерации направляем следующие предложения.

К числу важных результатов, имеющих общегосударственное значение, относится направленный ИЭА в Росстат перечень дополнительных наименований и кодов в словари возможных ответов населения на вопросы о национальной принадлежности, языках владения и пользования, родных языках в целях более полного учета ответов граждан при Всероссийской переписи населения 2020 года. Дополненные словари утверждены Росстатом и являются неотъемлемой частью программы государственной переписи.

Также важным прикладным достижением является то, что на основании разработанного и направленного ИЭА РАН в Госдуму РФ перечня бесписьменных языков, Комитет по делам национальностей внес законопроект о поправках в Закон РФ «О языках народов Российской Федерации» (законопроект №834162-7 в открытом доступе на сайте ГД).

Институт продолжил разработку рекомендаций по совершенствованию научной и информационной поддержки Стратегии Государственной национальной политики РФ и в целях решения важных вопросов государственного управления, включая следующие работы:

Подготовка ответа ИЭА РАН на запрос Администрации Президента Российской Федерации, Управления Президента Российской Федерации по научно-образовательной политике о целесообразности практического применения предложений, направленных на имя помощника Президента Российской Федерации А.А. Фурсенко, высказанных председателем правления фонда национального становления и государственного развития «Мирохраниение».

Разработка предложений об организационном и правовом совершенствовании института национально-культурной автономии в Российской Федерации (Государственная Дума Федерального собрания Российской Федерации, Комитет по делам национальностей).

Разработка предложений о внесении поправок в Федеральный закон N 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» в целях гармонизации с программой переписи 2020 года и повышения ответственности региональных органов государственной власти и местного самоуправления (Государственная Дума Федерального собрания Российской Федерации, Комитет по делам национальностей).

Внесение корректив в резолюцию заседания Комитета Государственной Думы по делам национальностей на тему: «Этнотуризм как фактор сохранения этнокультурного развития народов России».

Составление перечня бесписьменных и условно письменных языков народов России для разработки законопроекта о новых алфавитах (Государственная Дума Федерального собрания Российской Федерации, Комитет по делам национальностей).

Подготовка ответа ИЭА РАН по вопросу вариантов самоназваний лакцев в государственных переписях населения.

Рекомендации ИЭА РАН о противодействии экстремизму по запросу Департамента по вопросам новых вызовов и угроз (ДНВ) МИД России.

Подготовка, в целях заблаговременного предупреждения социальных и внешнеполитических конфликтов, экспертной позиции ИЭА РАН о содержании резолюции II Северного культурного форума (март 2019 г.) по запросу Министерства науки РФ.

Подготовка ответа на запрос Минобрнауки России о предоставлении предложений по совершенствованию системе номенклатуры научных специальностей.

Подготовка доклада «О проведении Всероссийской переписи населения 2020 года в части обеспечения учета национального состава населения и языковой ситуации в Российской Федерации» на заседании Межведомственной рабочей группы по вопросам межнациональных отношений под председательством Заместителя Председателя Правительства РФ В.Л. Мутко (Дом Правительства, 17.06.2019).

Написание обращения от ИЭА РАН о необходимости поправок и дополнений в Программе Всероссийской переписи населения 2020 года (Аппарат Правительства РФ, Департамент экономики и финансов).

Участие в составлении предложений для реализации инициативных грантов, поступивших в Этнографическую комиссию, направляемых в Экспертный совет Русского географического общества.

Подготовка предложений ИЭА РАН по разработке инструментария и процедуры Всероссийской переписи населения 2020 в части обеспечения учета национального состава населения и языковой ситуации в Российской Федерации по запросу Росстата о выполнении поручений по итогам расширенного заседания коллегии ФАДН от 16 апреля 2019 г.

Подготовка по запросу Росстата о согласовании предложений по разработке инструментария и процедуры Всероссийской переписи населения 2020 года и улучшению переписного листа в целях учета множественных ответов населения о национальной принадлежности и родных языках.

Подготовка по запросу Росстата поправок проекта программы Всероссийской переписи населения 2020 года в части формулировок и автоматизированных пояснений вопросов электронной переписи (объем документа 62 стр.).

Подготовка первого и второго аналитического ответа ИЭА РАН о включении муниципального образования «Вистинское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области в перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (запрос Федерального агентства по делам национальностей).

Подготовка аналитического ответа ИЭА РАН о внесении изменений в перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации на территории Ненецкого автономного округа (запрос Федерального агентства по делам национальностей).

Подготовка для ФАДН России предложений ИЭА РАН для федерального списка вопросов Всероссийского этнографического диктанта 2019 г.

Подготовка аналитического ответа ИЭА РАН о предложении Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой по вопросу внесения изменений в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации в отношении наименований «орочи» и «гольды».

Подготовка предложений ИЭА РАН в ответ на запрос ФАДН России по пункту 1.4 перечня поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Мутко В.Л. о подготовке предложений по разработке инструментария и процедуры Всероссийской переписи населения 2020 г. в части обеспечения учета национального состава населения и языковой ситуации в Российской Федерации.

Подготовлены для Комитета национальностей Государственной Думы РФ экспертные заключения по реестру коренных народов, этнологической экспертизе, методике расчёта убытков, по рыболовству, по положению коренных народов Сахалина.

Подготовлен ответ на запрос в Росрыболовства, в котором обосновано предоставление права на доступ к возобновляемым биологическим ресурсам для коренных малочисленных народов Севера, занимающихся традиционным рыболовством.

По запросу Академии наук Республики Саха (Якутия) проведен анализ трех этнологических экспертиз, выполненных в Республике Саха (Якутия), описан международный и отечественный опыт проведения подобных исследований, предложены методологические принципы, механизм и индикаторы для проведения этнологического мониторинга.

Подготовлены предложения по макетам итоговых таблиц ВПН 2020 в части учета социально-демографических и экономических характеристик КМНС в ответ на запрос ФАДН России от 31.07.2019 № 2877-01.1-28-ММ

Подготовлены предложения к резолюции II Северного культурного форума (март 2019 г.) «О становлении арктической идентичности и необходимости дополнительных исследований в данной области» по запросу отдела координации деятельности научных учреждений в сфере общественных и гуманитарных наук Департамента координации деятельности научных организаций Министерства науки и высшего образования РФ.

По запросу ФАДН России подготовлен федеральный список вопросов Этнографического диктанта, в котором был сделан особый акцент на вопросах о языках народов России.

По запросу Администрации Президента РФ подготовлены рекомендации к совещанию по вопросам совершенствования государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтов.

Подготовлены предложения по разработке программы сохранения и развития этнических языков коренного населения Арктической зоны РФ по запросу Отделения Историко-филологических наук РАН.

Подготовлены аналитические материалы «О результатах работы по организации контроля за качеством исторических, социологических исследовательских работ и учебной литературы по истории, этнографии, языку и религии народов Северного Кавказа и Поволжья в субъектах РФ, находящихся в пределах СКФО, ЮФО и ПФО» (материалы ИЭА РАН и Распределенного научного центра) по запросу Администрации Президента Российской Федерации.